

安全理事会
第七十六年

临时逐字记录

第八八二八次会议
2021年7月29日星期四上午10时10分举行
纽约

主席：	德里维埃先生	（法国）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	印度	卡卡努尔先生
	爱尔兰	弗林先生
	肯尼亚	恩东古先生
	墨西哥	奥乔亚•马丁内斯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	冈萨维斯女士
	突尼斯	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	阮芳茶夫人

议程项目

中非共和国局势

2021年6月25日根据第2536(2020)号决议延长任期的中非共和国问题专家小组给安全理事会主席的信(S/2021/569)

2021年6月15日秘书长给安全理事会主席的信(S/2021/573)

21-20974 (C)





请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

2021年6月25日根据第2536（2020）号决议延长任期的中非共和国问题专家小组给安全理事会主席的信（S/2021/569）

2021年6月15日秘书长给安全理事会主席的信（S/2021/573）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2021/686，其中载有法国提交的一项决议草案案文。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/569，其中载有2021年6月25日根据第2536（2020）号决议延长任期的中非共和国问题专家小组给安全理事会主席的信，以及文件S/2021/573，其中载有2021年6月15日秘书长给安全理事会主席的信。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、越南

反对:

无

弃权:

中国

主席（以法语发言）：表决结果如下：14票赞成，零票反对，1票弃权。决议草案获得通过，成为第2588（2021）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

戴兵先生（中国）：去年底以来，中非顺利完成大选进程，国内安全形势持续向好。在此情况下，安理会对中非制裁措施已越来越无法适应形势发展的需要。安理会实施武器禁运等措施的初衷是帮助中非恢复国家稳定和社会正常秩序，但在实践中已日益成为中非政府加强自身安全能力建设的障碍。解除武器禁运问题事关中非主权、安全，是中非民心所向，也是地区国家的共同心声。

中方注意到执笔国为确保决议一致通过作出的努力。但决议草案在解除武器禁运问题上未能充分尊重中非政府的意愿。同时，中方的建设性意见仍未得到采纳。中方不得不投了弃权票。我们愿重申，安理会应该根据形势变化，早日完全解除对中非的制裁措施。

米尔斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国欢迎延长中非共和国问题专家小组的任期，并将武器禁运、旅行禁令和资产冻结措施再延长12个月。这些措施对于促进中非共和国的和平与安全仍然至关重要。

中非共和国的危机没有军事解决办法。实现持久和平与稳定需要各方致力于善治、全国对话、正义和问责、建设和平和重建国家机构。中非共和国当局必须重点开展可信的安全部门改革，并确保放松第2588（2021）号决议规定的武器禁运不会危及联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）人员、联合国工作人员、人道主义工作者或中非平民。简而言之，带入中非共和国的武器不得被用于攻击联合国维和人员或工作人员，也不得用于抢劫、谋杀或性侵犯平民。

这种违规行为必须停止。中非共和国政府必须继续确保实地联合国人员的安全和安保。我们呼吁

安全理事会所有成员国在中非共和国遵守国际人道主义人权法和一般人道法。

我们还呼吁中非共和国当局与中非稳定团充分合作，并确保全面增强联合国维和人员执行任务的权能。这项任务授权的一个关键组成部分是保护平民免受威胁他们的所有行为体的伤害。我们谴责对中非稳定团人员的任何骚扰，并呼吁有关各方配合中非稳定团对最近暴力事件的调查。

美国仍然致力于促进中非共和国的和平与安全，因此我们对这项决议投了赞成票。

雅各布斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢执笔方法国为取得这一成果所作的出色努力。联合王国支持第2588（2021）号决议，该决议将定向制裁和武器禁运再延长12个月。

我们谨再次强调，武器禁运的目标是防止那些继续在中非共和国实施暴力的武装团体获得武器。然而，我们对该决议的支持并未减少我们一如既往的信念：技术性延期原本可以成为目前适当的行动方针。令人失望的是，一两个安全理事会成员坚持将迫击炮豁免包含在内。准确使用迫击炮需要大量的训练和装备。我们敦促中非共和国政府及其伙伴确保培训到位，以避免平民面临更多风险，并确保遵守国际人道法。

这些风险并不是假想的。目前仍有关于中非共和国境内针对平民实施暴行的报告，甚至在我们就这项决议进行谈判时也收到了报告。我们仍然深感不安的是，有指控称，不仅只有武装团体，还有国家武装部队成员，甚至是私营军事承包商，都在犯下此类暴行。

联合王国支持中非共和国政府推行安全部门改革以及解除武装、复员、重返社会和遣返进程。我们欢迎截至目前在实现安理会2019年4月设定的基准方面取得的进展。然而，解除武器禁运的这些基准尚未达到。在达到基准之前，武器的进一步扩散——无论是在中非共和国境内还是在更广大的区域——都有可能给平民带来灾难性后果。因此，我们敦促中非共和国政府加快努力，达到基准，并承担确保有效储存和管理武器及弹药的全部责任。这种进展对于改善中非共和国人民的安全、消除武器扩散的风险以及帮助确保通往和平与和解的道路至关重要。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：挪威对第2588（2021）号决议投了赞成票，因为我们认为维护有关中非共和国的制裁制度至关重要。然而，我们不赞成在这个时候放松武器禁运。我们认真听取了中非共和国当局的请求，并承认该区域各国对这一请求的支持。然而，我们认为现在解除武器禁运是不合时宜的。

正如秘书长在6月15日的信（S/2021/573）中指出的那样，中非共和国当局在安全理事会确定的评估武器禁运相关性的基准方面进展不足。此外，正如今天的决议所确认的那样，关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会迄今已批准中非共和国当局根据武器禁运框架提交的所有豁免请求。我们仍然对最近有关中非共和国各方，即武装团体以及中非共和国武装部队及其教官持续侵犯人权、滥用和违反国际人道主义法的多份报告深感关切。最近7月21日在博桑戈阿附近发生的事件就是一个例证。

我们还重申强烈谴责持续侵犯联合国中非共和国多层面综合稳定团部队地位的行为。我们呼吁各方保护平民，确保人道主义准入。我们敦促中非共和国当局调查所有事件，追究责任人的责任。只有所有各方在地区和国际社会的持续支持下开展包容性政治对话，才能解决当前的危机。

最后，主席先生，请允许我衷心感谢你和你的团队作为执笔方所作的一切努力，最终导致今天的通过。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：俄罗斯代表团支持通过关于延长对中非共和国的制裁制度的第2588（2021）号决议。我们注意到，安全理事会对中非共和国当局提出的进一步放

松制裁的合理要求作出了回应。刚刚通过的决议规定的为中非共和国武装部队提供60毫米和82毫米迫击炮的简化程序是向中非共和国人民提供支持的又一步骤。

与此同时，我们谨回顾，班吉当局在该地区各国的支持下，呼吁彻底解除武器禁运，他们完全有理由这样做。冲突初期实施的武器禁运现在使中非共和国安全部队重新武装的努力复杂化，而安全部队负有确保公民安全的主要责任。然而，武装团体继续通过走私补充其武器储备。

我们鼓励班吉继续努力实现武器禁运审查的基准，以便安全理事会有充分理由在一年后解除禁运。

就我们而言，我们愿向安理会保证，俄罗斯将继续协助中非共和国的民族和解进程以及加强和训练其安全部队，以稳定该国局势。

恩东古先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：今年1月29日和5月23日，大湖区问题国际会议在罗安达举行了两次小型首脑会议。这些首脑会议的目的是解决中非共和国的政治和安全危机。首脑会议指示安哥拉总统和刚果共和国总统分别以大湖区问题国际会议主席和中部非洲国家经济共同体（中非经共体）主席的身份，开始与安全理事会接触，就解决中非共和国的冲突提出其区域看法。

随后，安理会向安哥拉总统发出邀请，他于6月23日亲自参加了关于联合国中非共和国多层面综合稳定团的讨论（见S/PV.8802）。刚果代表代表刚果总统宣读了致辞。大湖区问题国际会议和中非经共体关于中非共和国的首要信息是，安全理事会应解除武器禁运，使中非共和国政府能够为其安全部队获得适当的武器，以便有效打击武装团体。

中非共和国国防部本月在给关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会的信中表示，它希望解除武器禁运。它还寻求获得并使用60毫米和82毫米迫击炮。这封信详细说明了武装团体拥有的武器，包括60毫米迫击炮和口径高达120毫米的迫击炮。

肯尼亚赞赏执笔方和安全理事会成员的妥协。我们认为，第2588（2021）号决议在重新装备中非共和国安全部队以确保其有效履行职责方面比前一项决议有所改进。肯尼亚重申，它打算继续支持中非共和国、大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体的声音，并确保安全理事会听到这一声音。我们呼吁中非共和国加倍努力实现各项基准，以便进一步加强迅速解除武器禁运的理由。

主席（*以法语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。

由于这是安理会7月份安排的最后一次会议，我谨表示法国代表团衷心感谢安理会成员和安理会秘书处给予我们的所有支持。

在我们结束我们的主席任期之际，我也谨代表安理会成员预祝印度代表团8月份工作顺利。

上午10时30分散会。